

绝密 ★ 考试结束前

# 全国 2019 年 10 月高等教育自学考试 行政组织理论试题

课程代码:00319

请考生按规定用笔将所有试题的答案涂、写在答题纸上。

## 选择题部分

注意事项:

1. 答题前,考生务必将自己的考试课程名称、姓名、准考证号用黑色字迹的签字笔或钢笔填写在答题纸规定的位置上。

2. 每小题选出答案后,用 2B 铅笔把答题纸上对应题目的答案标号涂黑。如需改动,用橡皮擦干净后,再选涂其他答案标号。不能答在试题卷上。

一、单项选择题:本大题共 25 小题,每小题 1 分,共 25 分。在每小题列出的备选项中只有一项是最符合题目要求的,请将其选出。

1. 在行政组织基本要素中,作为组织赖以产生、发展的基础和原因,也是组织存在的灵魂的是  
A. 人员  
B. 经费  
C. 目标  
D. 权责关系
2. 行政组织最明显的外在表现是  
A. 行政组织结构  
B. 行政组织过程  
C. 行政组织环境  
D. 行政组织意识
3. 下列属于典型的首长制的是  
A. 英国内阁制  
B. 美国总统制  
C. 名誉市长制  
D. 市经理制
4. 在隋唐时期的“三省六部”制中,负责承旨执行的机构是  
A. 中书省  
B. 门下省  
C. 内侍省  
D. 尚书省
5. 1912 年成立的南京临时政府,其行政首脑是  
A. 总统  
B. 总理  
C. 国民政府主席  
D. 行政院长

6. 卢梭在论述政府与公民的关系时，认为国家的主权属于人民，主权者的意志体现的是
- A. 个人意志  
B. 团体意志  
C. 精英意志  
D. 普通公意
7. 密尔认为，衡量一个行政组织工作好坏的标准是
- A. 是否能让优秀人才适才适任  
B. 能否促进社会利益的增长  
C. 行政职能是否分立  
D. 是否妨碍个人自由发展
8. 柏森斯认为，任何组织都是一个系统，而系统又是分层级的。其中负责解决组织内外协调的层级是
- A. 决策层级  
B. 技术层级  
C. 管理层级  
D. 行政层级
9. 孟子行政组织思想的核心是
- A. 仁政  
B. 法治  
C. 义  
D. 礼
10. 邓小平行政组织思想的精髓是
- A. 革命  
B. 改良  
C. 维新  
D. 改革
11. 在行政组织结构中，人、目标和权责这三者的最初结合是
- A. 职责  
B. 职位  
C. 职能  
D. 职权
12. 实行中央集权制的典型国家是
- A. 法国  
B. 德国  
C. 意大利  
D. 瑞士
13. 认为行政组织首脑的权力来自人民委托，这种观念属于
- A. 血统论的行政文化  
B. 唯意志论的行政文化  
C. 法治论的行政文化  
D. 世袭制的行政文化
14. 作为行政组织外部环境中最基本的方面，且是其赖以生存和发展的最深层环境的是
- A. 经济环境  
B. 政治环境  
C. 国际环境  
D. 文化环境
15. 在行政组织内部的人际关系中，决定一个行政组织团结或者分裂的关键是
- A. 行政领导者与一般行政人员之间的关系  
B. 行政领导者相互之间的关系  
C. 一般行政人员之间的关系  
D. 行政人员与行政环境的关系



二、多项选择题：本大题共 6 小题，每小题 2 分，共 12 分。在每小题列出的备选项中至少有两项是符合题目要求的，请将其选出，错选、多选或少选均无分。

26. 新公共行政学派认为，公共行政组织的基本运作过程包括
- A. 生产
  - B. 分配
  - C. 整合
  - D. 边际交换
  - E. 社会情感
27. 孙中山认为西方三权分立理论存在重大缺陷，为此他创立了五权分立原则，其中比西方多出的“两权”是
- A. 侦查权
  - B. 考试权
  - C. 检察权
  - D. 监察权
  - E. 自治权
28. 在行政组织体制中，首长制的优点包括
- A. 有利于提高行政效率
  - B. 有利于避免职责不清
  - C. 易于保密
  - D. 有利于集思广益
  - E. 有利于避免个人专制
29. 行政组织的外部目标主要包括
- A. 回应社会公众的要求
  - B. 提高社会生产效率
  - C. 实施绩效管理
  - D. 提供公共服务
  - E. 维护社会公平
30. 雅典行政组织的特点是
- A. 行政职能简单
  - B. 具有原始的民主行政特征
  - C. 强调依法行政
  - D. 行政官员专业化和职业化
  - E. 行政官员无报酬
31. 影响行政组织结构的主要因素有
- A. 组织战略
  - B. 组织灵活性
  - C. 组织规模
  - D. 组织所使用的技术
  - E. 组织所要解决的问题

## 非选择题部分

注意事项：

用黑色字迹的签字笔或钢笔将答案写在答题纸上,不能答在试题卷上。

三、简答题：本大题共 5 小题，每小题 5 分，共 25 分。

32. 简述行政组织理论的研究意义。
33. 简述合理的行政组织结构的功能。
34. 以行政活动程序为标准，可以将行政组织分为哪些类型？
35. 简述行政道德观念对行政组织的影响。
36. 简述解决行政组织摩擦的主要方法。

四、论述题：本大题共 2 小题，每小题 12 分，共 24 分。

37. 论述行政组织编制管理的意义和编制总体设计的依据。
38. 论述英国行政组织改革的主要内容，并对其做简要评述。

五、案例分析题：本题 14 分。

39. 行政机构改革能够解决“老大难”问题，但也会带来“新困惑”。某市在最近的机构改革中，将原市国土房管局主要职能一分为二。国土职能与规划局的职能合并为国土规划委，房管的职能与建委的职能合并为住建委，从而为国民经济发展规划、土地规划、城市规划的“三规合一”奠定了基础。

有参与该市城建系统“大重组”的人士表示，该市不动产登记局已挂牌，划归新成立的国土规划委管理，这就理顺了原来分散在不同机构的行政职能。实行不动产登记后，土地、房屋、林地、海域四类不动产权的登记将统一管理。原来隶属于国土房管局、林业园林局以及农业局的相关职能将统一收归国土规划委管理，结束了以往“多头管理”的局面。

“这也会带来新问题。”该人士认为，市国土房管局分拆之后，“房”“地”分离，分属两个职能部门管理，由两个队伍单独测绘。测绘结束之后，再由两个部门单独审核，最后汇总到不动产登记局。相关流程将更加复杂，从原来的 2 个程序增加到 4 个程序。

问题：（1）结合案例，分析行政组织职能变革的趋势。（7分）

- （2）结合该市行政改革的“新困惑”，分析行政组织设置如何体现效能原则。（7分）